

KOPIE VERZONDEN AAN: *CM-CF*

provincie :: Utrecht

VERZONDEN 27 DEC 2011

College van Gedeputeerde Staten

Aan de raad van de gemeente Amersfoort,
Postbus 4000,
3800LM AMERSFOORT

GEMEENTE AMERSFOORT
Onderdeel : <i>GRF</i>
Afdeling :
Reg. nr.: <i>3990636</i>
Ingek. 28 DEC. 2011 <i>Lis</i>
Fatale datum: <i>22-02-2012</i>

Pythagoraslaan 101
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Tel. 030-2589111
Fax 030-2583140
<http://www.provincie-utrecht.nl>

Presidium d.d. *24 JAN. 2012*

Wijze van afdoening:
ter afdoening in
handen van: *B. en W*

Datum 23 december 2011
Nummer 80A230A4
Uw brief van
Uw nummer
Bijlage geen

Team
Referentie
Doorkiesnummer
Faxnummer
E-mailadres
Onderwerp

Financieel Toezicht Lokale Overheden
M.W.M. v.d.Plaat
030 - 2582399
030 - 2583030
Rien.van.der.plaat@provincie-utrecht.nl
Aard begrotingstoezicht 2012

Geachte raad,

Besluit toezichtregime 2012

Zoals u bekend is, hebben de gezamenlijke financiële toezichthouders met inachtneming van de relevante wet- en regelgeving (art. 203, lid 1 Gemeentewet) nadere afspraken gemaakt over de wijze van beoordelen van de gemeentelijke (meerjaren)begroting 2012 - 2015 in het licht van geraamde bezuinigingstaakstellingen in genoemde jaren. Dit betekent dat het begrotingsjaar (2012) reëel en materieel sluitend moet zijn. Ramingen in verband met bezuinigingen/ombuigingen dienen naar ons oordeel voldoende reëel/of plausibel te zijn. De jaren 2013 - 2015 mogen, als sprake is van begrotingsevenwicht in 2012, tekorten laten zien of taakstellende nog nader te concretiseren ramingen in verband met bezuinigingen in zich hebben.

Indien de begroting 2012 niet materieel sluitend is maar wel die van het begrotingsjaar 2015 dan is, met verwijzing naar artikel 203, lid 1 Gemeentewet, nog steeds sprake van begrotingsevenwicht. Een gemeente komt in dat geval in aanmerking voor repressief - terughoudend- toezicht.

Naar aanleiding van de ons toegezonden begroting 2012 en jaarrekening 2010 hebben wij op 23 december 2011 vastgesteld dat uw gemeente voor het begrotingsjaar 2012 voldoet aan de in artikel 203 van de Gemeentewet gestelde criteria voor repressief toezicht.

Wij merken hierbij op dat wij bij het beoordelen van de gemeentelijke (meerjaren)begroting 2012 - 2015 en het vaststellen van de voor uw gemeente vastgestelde toezichtbeslissing 2012 geen rekening hebben gehouden met de budgettaire effecten van de septembercirculaire gemeentefonds 2011 van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Voor zover de verwerking hiervan leidt tot een begrotingstekort in 2012 verzoeken wij u in de loop van 2012 aanvullende besluiten te nemen met als resultaat herstel van het wettelijk voorgeschreven begrotingsevenwicht.

Het vorenstaande impliceert dat de door u vastgestelde begroting 2012 niet de voorafgaande goedkeuring van ons college behoeft. Ook wijzigingen van de begroting 2012 zullen niet aan onze goedkeuring onderworpen zijn. Wel vestigen wij er de aandacht op dat de begrotingswijzigingen - ingevolge de artikelen 192 juncto 191 (beide tweede lid) van de Gemeentewet - binnen twee weken na vaststelling door de gemeenteraad aan ons ter kennisneming dienen te worden gezonden.

Het provinciehuis is per openbaar vervoer vanaf Utrecht CS te bereiken via GVVU-lijn 11 (richting De Uithof).

Heeft u klachten? Provinciale klachtencommissie, 030 - 2582449.



Beoordeling (meerjaren)begroting 2012 - 2015

De programmabegroting 2012 en het hierin opgenomen meerjarenperspectief is beoordeeld aan de hand van het "Beleidskader 2004 financieel toezicht op de Utrechtse gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen" (Beleidskader Financieel Toezicht 2004). Daarnaast is de (meerjaren)begroting, vooruitlopend op de wijziging van de Gemeentewet, eveneens beoordeeld op basis van het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader "Zichtbaar Toezicht".

In het 1^e kwartaal 2012 volgt een 2^e beoordeling van uw (meerjaren)begroting 2012 - 2015. De resultaten van onze finale beoordeling hiervan zullen u in de loop van het eerste kwartaal 2012 ter kennisneming worden toegezonden.

Naar aanleiding van de uitgevoerde 1^e beoordeling van uw (meerjaren)begroting 2012 - 2015 maken wij de volgende opmerkingen.

Begrotingstekort 2012.

De eerste beoordeling van uw programmabegroting 2012/meerjarenraming heeft tot de conclusie geleid dat er geen sprake is van materieel begrotingsevenwicht in het jaar 2012. Het wettelijk vereist materieel begrotingsevenwicht ontstaat bij uw gemeente vanaf 2013. Uw gemeente komt, met verwijzing naar het bepaalde in artikel 203, lid 1 Gemeentewet in aanmerking voor repressief – terughoudend- toezicht.

Aanzuiveren negatieve reserves.

Wij hebben geconstateerd dat de reserves "RSV - 1" en "Wijkse voorzieningen Vathorst" een negatief saldo vertonen. U geeft hierbij aan dat de reserve RSV-1 in 2018 weer een positief saldo zal hebben. Bij de reserve "Wijkse voorzieningen Vathorst" zal dit pas in 2024 weer het geval zijn mits de woningbouw de komende jaren zal aantrekken. Gelet op het voortduren van de economische recessie uiten wij onze twijfels ten aanzien van deze verwachting. Negatieve reserves zijn, met verwijzing naar de BBV-voorschriften, niet toegestaan. Wij verzoeken u uw financieel beleid met betrekking tot de reserves aan te passen. Wij spreken de verwachting uit dat in de programmabegroting 2013 van uw gemeente geen negatieve reserves meer voor zullen komen.

Paragraaf weerstandsvermogen.

U betreft bij het vaststellen van de "ratio weerstandsvermogen" (in 2012 berekend op 1,3) het merendeel van de bestemmingsreserves. Gelet op het aflopend karakter van de bestemmingsreserves en de budgettaire effecten in geval een beroep op deze reserves wordt gedaan, geven wij u in overweging de door u toegepaste berekening aan te passen en aan te sluiten op de werkwijze die in de meeste gemeenten wordt toegepast, namelijk alleen de algemene reserves als uitgangspunt hanteren bij het vaststellen van genoemde ratio.

Indien de ratio wordt berekend wordt op basis van de door u geraamde algemene reserves per 1-1-2012 daalt deze onder de norm, vastgesteld door uw raad (= met ca. € 25,2 miljoen aan algemene reserves bedraagt de ratio weerstandsvermogen 0,6).

Wij geven u in overweging uw beleid hierop aan te passen.

Toezichtthema "grondexploitatie"

Zoals u bekend is, zijn de ontwikkelingen met betrekking de gemeentelijke grondexploitatie voor de provinciale toezichthouders aanleiding geweest om deze door middel van het toezichtthema "grondexploitatie" te monitoren.



De resultaten van ons onderzoek naar de Utrechtse gemeentelijke jaarrekeningen 2010 zijn, in aanmerking nemend dat uw gemeente een hoog risicoprofiel heeft met betrekking tot de grondexploitatie, voor ons aanleiding uw gemeente te selecteren voor het houden van een verdiepingsonderzoek.

Wij hebben geconcludeerd dat aanvullend onderzoek gewenst is bij uw gemeente, in aanmerking nemend dat wij meer inzicht zouden willen hebben in:

- de effecten van de stagnerende grondverkopen Vathorst en
- het financieel risico dat uw gemeente loopt met betrekking tot de door uw gemeente afgesloten PPS-constructies;

dit in relatie tot ons financieel toezicht op uw gemeente.

Het verdiepingsonderzoek zal worden uitgevoerd gelijktijdig met de afrondende beoordeling van de programmabegroting 2013-2015 in het 1^e kwartaal 2012.

Een afschrift van deze brief hebben wij vandaag aan het college van burgemeester en wethouders van uw gemeente gezonden.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

J.W.R. van Lunteren,

gedeputeerde Mobiliteit, Economie en Financiën.